РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

Заповед

№ АдК-04-9
Добрич,04.04.2025 г.

Във връзка с осъществявания по силата на чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Тервел, взети с Протокол №3/27.03.2025 г., констатирах незаконосъобразност на решение № 3-17, с което Общински съвет Тервел променя таксата за издаване на удостоверение за идентичност на лице с различни имена по т. 7 от Приложение № 5 към Раздел V от Наредбата определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел.

На основание чл. 21, ал. 2 във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 6, ал. 1, т. 6 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2023-2027 г., Общински съвет – Тервел **реши:**

- **Изменя** размера на таксата за предоставяне на административна услуга по т. 7 „Издаване на удостоверение за идентичност на лице с различни имена“, както следва:

- ***Било:*** т. 7. „Издаване на удостоверение за идентичност на лице с различни имена“ - такса 5,00 лв.
- ***Става:*** **т. 7. „Издаване на удостоверение за идентичност на лице с различни имена“ - такса в лева 0,00.**

Решението е прието от 21 гласували – с 14 гласа „за“, 1 глас „против“ и 6 гласа „въздържал се“.

Считам решението за незаконосъобразно поради следните съображения:

Няма данни за проведено обществено обсъждане на промяната на таксата за издаване на удостоверението за идентичност на лице с различни имена, което е в противоречие с разпоредбата на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, според който *„В процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат*

9300 Добрич, ул. „Независимост“ №5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail:governor@oa-dobrich.egov.bg
web:www.dobrichregion.egov.bg

консултации с гражданите и юридическите лица". Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел има характер на подзаконов нормативен акт и съответно е необходимо да отговаря на условията относими към изготвянето на нормативните актове.

Разпоредбата на чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове предвижда изискване за мотиви към подзаконовите нормативни актове, като проекта на акта заедно с мотивите се внасят за разглеждане от компетентния орган. Съгласно чл.28, ал.2 от ЗНА, мотивите задължително следва да съдържат: 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, **включително финансовите**, ако има такива; 5 анализ за съответствие е правото на Европейския съюз. Спазването на посоченото съдържание на мотивите, които налагат приемането на нормативния акт е от съществено значение, което е видно от императивната разпоредба на чл. 28, ал. 4 ЗНА. В докладната записка на кмета на общината обаче липсва излагане на причините, които налагат промяна на таксата за издаване на удостоверение за идентичност на лице с различни имена, което представлява съществена част от мотивите за одобряването на проекта на нормативен акт.

Съгласно чл. 110, ал. 1, т. 2 от Закона за местните данъци и такси: *„За извършени услуги по гражданското състояние се заплащат следните такси: 2. за издаване на удостоверение за идентичност на имена"*, т. е предвидено е задължително заплащане на административните услуги предоставяни от общината. В качеството си на подзаконов нормативен акт Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Тервел във всичките си части и разпоредби трябва да е в пълно съответствие с горестоящите нормативни актове. В конкретния случай, превръщането на издаването на удостоверението за идентичност на имена в безплатна услуга е в пълно противоречие със Закона за местнте данъци и такси, което води до незакосъобразност на разпоредбата. Общинският съвет като орган на местното самоуправление има право да актузлизира таксите на извършваните от общинската администрация услуги, но не и да премахва таксите на конкретно извършвани услуги, при положение че Закона за местните даанъци и такси предвижда задължително заплащане за издаване на съответното удостоверение.

Според разпоредбата на чл. 27, ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация решенията на общинския съвет, с които се определя размера на местните такси се приемат с поименно гласуване. В протокола от заседанието на Общински съвет Тервел липсва информация за проведено поименно гласуване при приемане на решението. Доколкото става ясно от протокола, решението е взето с мнозинство от присъстващите общински съветници, което води до незаконсъобразност на приетото решение, поради противоречие с императивна правна норма.

Решение № 3-17 не присъста в дневния ред на заседанието на Общински съвет Тервел, проведено на 27.03.2025 г. Съгласно чл. 71, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация при Община Тервел *„предложения за включване на допълнителни точки в дневния ред се подлагат на гласуване само ако са депозирани в писмен вид преди началото на заседанието"*. От

протокола е видно, че предложение за включване на нова точка в дневния ред на заседанието в установената форма и предвидения срок липсва, т.е. налице е още един аргумент в полза на връщането на Решение № 3-17, прието на редовно заседание на Общински съвет Тервел, проведено на 27.03.2025 г.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Н А Р Е Ж Д А М :

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 3-17 по Протокол № 3 от заседание на Общински съвет Тервел, проведено на 27.03.2025 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Тервел за сведение и изпълнение.

С уважение,

Румен Русев
Областен управител

9300 Добрич, ул. „Независимост“ №5
тел.: +359 58 601 200, факс: +359 58 601 249
e-mail:governor@oa-dobrich.egov.bg
web:www.dobrichregion.egov.bg